



# §25-TILLADELSE

GUDBJERG SOLCELLEPARK



Svendborg Kommune maj 2025

## Ecosolar ApS

Strømmen 6  
9400 Nørresundby

Svendborg Kommune meddeler hermed tilladelse efter miljøvurderingslovens §25<sup>[1]</sup> til Gudbjerg Solcellepark på ca. 67ha beliggende på matr.nr. 8a, 7a og dele af matr. Nr.6e Gudbjerg By, Gudbjerg, med tilhørende teknikbygninger, transformer, battericontainere, veje mv. samt kabeltracé til nettilslutningspunkt ved Hesselager.

Tilladelsen meddeles på baggrund af projektansøgningen, den gennemførte miljøvurdering af projektet (miljøkonsekvensrapport) herunder de fastsatte forudsætninger, de gennemførte høringer og indkomne høringssvar, samt de fastsatte vilkår.

Dato: xx. maj 2025

XXXXXXXXXX  
Godkendt: Svendborg Kommune

Annonceret på Svendborg Kommunes hjemmeside den xx. maj 2025.

Klagefristen udløber den XX. 2025

Søgsmålsfristen udløber den XX. november 2025

## **Indholdsfortegnelse**

<a href="#"><u>Indledning</u></a>	<a href="#"><u>4</u></a>
<a href="#"><u>Svendborg Kommunes afgørelse</u></a>	<a href="#"><u>5</u></a>
<a href="#"><u>Lovgrundlag</u></a>	<a href="#"><u>5</u></a>
<a href="#"><u>Afgørelse med Vilkår</u></a>	<a href="#"><u>5</u></a>
<a href="#"><u>Bortfald</u></a>	<a href="#"><u>7</u></a>
<a href="#"><u>Andre tilladelser</u></a>	<a href="#"><u>7</u></a>
<a href="#"><u>Klagevejledning</u></a>	<a href="#"><u>8</u></a>
<a href="#"><u>Søgsmål</u></a>	<a href="#"><u>8</u></a>
<a href="#"><u>Miljøteknisk Vurdering</u></a>	<a href="#"><u>9</u></a>
<a href="#"><u>Beskrivelse af projektet</u></a>	<a href="#"><u>9</u></a>
<a href="#"><u>Vurdering af miljøpåvirkning</u></a>	<a href="#"><u>10</u></a>
<a href="#"><u>Samlet vurdering</u></a>	<a href="#"><u>19</u></a>
<a href="#"><u>Offentlig høring samt partshøring</u></a>	<a href="#"><u>20</u></a>

# Indledning

Svendborg Kommune meddeler hermed §25-tilladelse til at etablere en solcelleanlæg med tilhørende teknikbygninger mv. i et område mellem Gudbjerg og Lakkendrup samt kabeltracé til nettilslutningspunkt ved Hesselager, som beskrevet i "Solcelleanlæg ved Gudbjerg, Miljøkonsekvensrapport og Miljørapport, november 2024". Tilladelsen er meddelt i henhold til §25 i lovbekendtgørelse om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)[\[2\]](#).

Tilladelsen meddeles på baggrund af:

- Ansøgning for projektet, september 2022
- Miljøkonsekvensrapport, november 2024
- Indkomne høringssvar i de to offentlige høringer
- Svendborg Kommunes begrundede konklusioner, som de fremgår af denne tilladelse

Svendborg Kommune har samtidig med denne tilladelse vedtaget Kommuneplantillæg nr. 2021.15 til Kommuneplan 2021-2033 og lokalplan nr. 691 – "Gudbjerg Solcelleanlæg".

§25-tilladelsen er opdelt i to dele, hvor første del er Svendborg Kommunes afgørelse, som indeholder vilkårene for tilladelsen. Anden del er en miljøteknisk vurdering, som sammen med miljøkonsekvensrapporten danner grundlag for de fastsatte vilkår i tilladelsen.

## Svendborg Kommunes afgørelse

### Lovgrundlag

Tilladelsen meddeles i henhold til § 25 stk. 1 jf. LBK nr. 4 af 3 af 03/01-2023 "Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)".

### Afgørelse med Vilkår

Svendborg Kommune tillader hermed opstilling af ca. 67 ha solcelleanlæg med tilhørende teknikbygninger, transformere, battericontainere mv. samt interne veje på matr. Nr. 8a, 7a og dele af matr.nr. 6e Gudbjerg By, Gudbjerg samt nedgravet kabeltracé frem til nettilslutningspunkt ved Hesselager, og som det fremgår af den miljøtekniske redegørelse.

Tilladelsen meddeles til Bygherre Ecosolar Aps, der dermed er ansvarlig for, at tilladelsens forudsætninger og vilkår overholdes.

Tilladelsen meddeles på baggrund af projektansøgningen, den gennemførte miljøvurdering af projektet (miljøkonsekvensrapport) herunder de fastsatte forudsætninger, og de gennemførte høringer og indkomne høringssvar, og på følgende vilkår:

#### Anlæg, drift og nedtagning

1. Anlæg og drift af Gudbjerg Solcellepark skal ske i overensstemmelse med Kommuneplantillæg 2021.15 – Gudbjerg Solcellepark, Lokalplan 691 – Gudbjerg Solcellepark og de forudsætninger, der er beskrevet i den samlede miljørapport og miljøkonsekvensrapport for solcelleanlægget.
2. Ejer af solcelleanlægget skal i anlæggets levetid holde Svendborg Kommune orienteret om, hvem der er ansvarlig for driften af anlægget.
3. Rengøring af solcellepaneler må kun foregå ved brug af rent vand uden brug af sæbe og kemikalier.
4. Drift og vedligehold af arealet skal foregå uden anvendelse af pesticider.
5. Forud for anlægsarbejder i området skal Svendborg Museum kontaktes med henblik på en planlægning af arkæologiske forundersøgelser af arealet.
6. Ophører driften af solceller skal solcelleanlæg inkl. fundamenter og tekniske installationer samt arbejdsarealer og veje fjernes af ejer inden ét år efter driften er ophørt. Hvis fjernelsen ikke er sket inden for ét år, kan Svendborg Kommune lade arbejdet udføre for ejers regning.

#### Naturforhold

7. Ubebyggede arealer mellem og under solcellepaneler skal fremstå med hjemmehørende græsser og urter. Pleje af arealerne inden for projektområdet skal ske mekanisk eller ved afgræsning af husdyr.
8. Der etableres beplantningsbælter som angivet i lokalplan 691 – Gudbjerg Solcellepark.
9. Beplantningen skal bestå af en blanding af hjemmehørende træer og buske. Beplantningen skal etableres med en maksimal afstand på 1,5 - 2 meter mellem de enkelte rækker. Træer i beplantningsbælterne etableres med en maksimal afstand på

10 – 15 meter. Buske i beplantningsbælterne skal etableres med en maksimal afstand på 1-1,5 meter. Beplantningerne skal på beplantningstidspunktet have en minimumshøjde på 60 cm.

10. Svendborg Kommune fører tilsyn med, om beplantningsbælterne fungerer visuelt afskærmende. De første fem år efter plantningen føres tilsyn en gang om året, og herefter føres tilsyn hvert tredje år. Ejer af solcelleanlægget skal erstatte døde træer og buske med nye, så der ikke opstår huller i afskærmningen. Udskifter ejer ikke beplantninger ved først kommende planteperiode efter Svendborg kommunes anvisning kan Svendborg Kommune lade arbejde udført for ejers regning.
11. Paddehegn skal opsættes, hvis anlægsarbejdet sker fra 1. januar og frem til 1. november.
12. Paddehegnet skal opsættes efter Vejdirektoratets retningslinjer i vejledning om hegning langs veje.
13. Bygherre skal udarbejde en procedure, der sikrer, at deres tilsynsførende samt entreprenører og personale i marken er bekendt med afværgeforanstaltningerne.

#### Støj

14. De med projektet forbundne bygge- og anlægsarbejder, herunder fundering af pæle, skal foregå på ugens hverdage (mandag-fredag) i tiden kl. 07.00-18.00. Begrænsede afvigelser fra den tidsmæssige begrænsning for arbejdets udførelse kan finde sted efter forudgående accept fra Svendborg Kommune, som i så fald kan forlange, at der informeres herom ved brev eller offentlig annoncering.
15. Solcelleanlægget og dertilhørende tekniske installationer skal overholde de vejledende grænseværdier, som fremgår af Miljøstyrelsens vejledning for "Ekstern støj fra virksomheder".

#### Vandmiljø og jord

16. Olieholdige dele i transformere skal udføres i lukkede beholdere og overvåges elektronisk.

## Bortfald

Tilladelsen bortfalder, hvis den ikke er udnyttet inden 3 år efter den, er meddelt, eller ikke har været udnyttet i tre på hinanden følgende år, jf. miljøvurderingslovens § 39.

## Andre tilladelser

Tilladelsen erstatter ikke tilladelser efter anden lovgivning, som er nødvendige for projektets realisering. Eksempelvis skal der søges om byggetilladelse, og læskure til dyr skal som udgangspunkt anmeldes til kommunen.

## Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages efter miljøvurderingslovens § 49. Afgørelsen kan påklages af miljøministeren, enhver med retlig interesse i sagens udfald og landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer, jf. miljøvurderingslovens § 50.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet. Du klager via Klageportalen, som du finder på hjemmesiden for Nævnenes Hus under Miljø- og Fødevareklagenævnet: <https://naevneneshus.dk/start-din-klage/miljoe-og-foedevareklagenaevnet/>.

Klagen sendes gennem Klageportalen til den myndighed, der har truffet afgørelsen. En klage er indgivet, når den er tilgængelig for myndigheden. Svendborg Kommune videregiver herefter klagen til klagenævnets behandling.

Når du klager, skal du betale et gebyr, som er på 900 kr. for private og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer. Du betaler gebyret med betalingskort i Klageportalen. Du kan læse mere om gebyrordningen og klage på klagenævnets hjemmeside.

En klage har som udgangspunkt ikke opsættende virkning. Det vil sige, at kommunens afgørelse kan udnyttes mens en eventuel klagesag behandles. Det er dog på bygherres egen risiko at udnytte afgørelsen, da den kan omgøres af Miljø- og Fødevareklagenævnet. Klager kan anmode Miljø- og Fødevareklagenævnet om, at klagen får opsættende virkning.

En eventuel klage skal være indgivet skriftlig inden 4 uger efter offentliggørelsen af afgørelsen.

**Klagefristen er dermed d. XX måned 2025**

## Søgsmål

Ønskes afgørelsen prøvet ved domstolene, skal søgsmål ifølge lovens § 54 være anlagt inden 6 måneder efter afgørelsens meddelelse, eller hvis sagen påklages, inden 6 måneder efter afgørelsen er meddelt. Er afgørelsen offentliggjort, regnes søgsmålsfristen fra offentliggørelsen.

Søgsmålsfristen er dermed **d. XX november 2025**

## Miljøteknisk Vurdering

Bygherre Ecosolar ApS har søgt om at etablere et solcelleanlæg på ca. 67 ha mellem Gudbjerg og Lakkendrup med tilhørende kabeltracé til nettilslutningspunkt ved Hesselager.

Etablering af solcelleanlægget i landzone kræver udarbejdelse af et nyt plangrundlag i form af et tillæg til kommuneplanen og en lokalplan. Det ansøgte projekt er desuden omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2 punkt 3a "Industrianlæg til fremstilling af elektricitet, damp og varmt vand" og projektet skal derfor som udgangspunkt screenes for om, projektet medfører en væsentlig påvirkning, som skal belyses i en miljøvurdering.

Bygherre har i forbindelse med ansøgningen anmodet om, at det ansøgte projekt skal undergå en miljøvurdering, jf. miljøvurderingslovens § 19, stk. 4, fordi det på grund af dets art, dimensioner eller placering kan forventes at få væsentlige indvirkninger på miljøet. Der er derfor igangsat en koordineret miljøvurderings- og planproces, og der er gennemført to offentlige høringer.

Denne §25-tilladelse er udarbejdet med udgangspunkt i den gennemførte miljøkonsekvensvurdering af det konkrete projekt og de gennemførte offentlige høringer.

I det efterfølgende gennemgås primært de miljøparametre, der vedrører projektet og de påvirkninger, som dette medfører. Udgangspunktet i miljøvurderingen har været, at der er opstillet forudsætninger eller krav til indretning, drift, afhjælpende foranstaltninger, overvågning mv. af driften af solcelleanlægget.

Der stilles ikke vilkår i henhold til de forudsætninger, der danner grundlag for miljøvurderingen, men Svendborg Kommune gør opmærksom på, at forudsætningerne, som de fremgår af miljøkonsekvensrapporten, er bindende for projektet på samme måde, som et fastsat vilkår. Det betyder, at hvis der sker ændringer af forudsætningerne, som medfører at miljøpåvirkningen ændres eller øges vil ændringen skulle vurderes efter miljøvurderingslovens regler.



# Beskrivelse af projektet

Virksomheden Ecosolar ApS har ansøgt Svendborg Kommune om opførsel af et solcelleanlæg på ca. 67 ha stort landbrugsareal. Anlægget placeres på matr.nr. 8a, 7a og dele af 6e Gudbjerg by, Gudbjerg, og området ligger i det åbne land ca. 500m syd for Gudbjerg og ca. 480 m nordøst for Lakkendrup samt 2,2 km vest for Gudme. Plangrundlaget giver mulighed for, at der indenfor lokalplanens område placeres solcellepaneler, forsyningstransformer, parktransformere, battericontainere, tekniske installationer/bygninger, vildthejn, serviceveje, læskure til dyrehold samt beplantning.



Figur 1: Projektområde med kabeltrace

Projektet omfatter b.la. opstilling af solcellepaneler med dertilhørende tekniske installationer, forsyning- og parktransformere, battericontainere, læskure til dyrehold, interne serviceveje og beplantningsbælter.

Der vil blive anvendt solcellepaneler, som enten monteres på faste stativer i to varianter eller på trackere, der kan dreje sig efter solen. Solcellepanelerne får en højde på maksimalt 3,5 meter over naturligt terræn, afhængig af endeligt valg af model (faste stativer eller trackere). Solcellepanelerne skal placeres indenfor lokalplanområdet i lige, parallelle rækker med samme indbyrdes afstand, så anlægget opnår et harmonisk udtryk.

Tilslutningspunktet for solcelleanlægget forventes at blive ved transformerstation ved Hesselager beliggende ca. 3,5 km nordøst for projektområdet i Svendborg Kommune.

# Vurdering af miljøpåvirkning

Miljøvurderingen omfatter projektets forventede miljøpåvirkninger og beskriver de direkte virkninger og de indirekte, sekundære, kumulative, grænseoverskridende, kort-, mellem- og langsigtede, vedvarende eller midlertidige positive eller negative virkninger. De enkelte miljøpåvirkninger, som projektet medfører, vurderes systematisk ud fra en række kriterier, der danner grundlag for en vurdering af den samlede konsekvens. Den samlede konsekvens kan være både negativ og positiv væsentlig/meget væsentlig, moderat eller begrænset eller der er ingen/ubetydelig konsekvens. Det beskrives om der iværksættes afværgeforanstaltninger eller overvågning (ved evt. væsentlige negative påvirkninger).

Der er vurderet på følgende miljøemner i miljørapporten:

- Landskab
- Kulturarv
- Klima
- Grundvand
- Overfladevand
- Biodiversitet
- Befolkningen
- Menneskers sundhed

## Landskab

### *Miljøkonsekvensvurdering*

Plan- og projektområdets afgrænsning forløber langs Højlundsvej i nord, og er mod øst, vest og syd afgrænset af diger med tilhørende beplantning. Området, som skråner fra nord mod syd, er i dag ubebygget og består af dyrkede marker med få vandhuller og diger med bevoksning. Vest for projektområdet er et skovområde, hvor Lakkendrup Skov, Dyrehave Skove og Gudbjerg Skov flyder sammen. På området står desuden to vindmøller på ca. 80 meter.

I anlægsfasen vil den supplerende beplantning ikke være vokset op, men grundet den eksisterende landskabskarakter med mange tætte læhegn, vil anlægsarbejdet næsten alle steder blive afskærmet. Overordnet betragtet vil solcelleanlægget med sin indpasning i eksisterende bevoksnings- og dyrkningsstrukturer og med sine supplerende beplantninger være i acceptabel overensstemmelse med nærområdets landskabskarakter. De nye randbeplantninger vil efter 5-6 vækstsæsoner få en karakter, der er beslægtet med de levende hegn og bevoksninger, som i forvejen kendes fra området. De levende hegn vil flere steder have en afskærmende effekt, særligt fra forår til efterår, da der i denne periode er

blade på buske og træer, som vil resultere i en større afskærmende effekt. I vinterhalvåret vil de løvfældende træer have en mindre afskærmende effekt, men grundet beplantningsbæltets bredde på 20-22 meter og stedvis 60 meter og muligheden for beplantning med nåletræer, som er fastlagt i lokalplanen, vurderes den stadigvæk at skjule det tekniske præg. Derudover vil beplantningen jævnfør lokalplanens vedlagte planteliste bestå af blandt andet fyrtræer, som vil afskærme yderligere hele året rundt. Grundet terrænet, vil solcellerne ikke blive afskærmet af beplantningen mod syd, og den største visuelle påvirkning vil være herfra. På baggrund af visualiseringerne vil intensiteten af påvirkningen på få lokale lokationer være høj, men overordnet set vil intensiteten overvejende være lav. Samlet vurderes konsekvensen fra realiseringen af solcelleanlægget i driftsfasen at være moderat til ubetydelig.

#### *Svendborg Kommunes vurdering*

Det er i lokalplanen fastsat krav til udformning af beplantningsbælter. Svendborg Kommune vurderer, at der i denne tilladelse skal fastsættes vilkår til driften af beplantningsbælterne.

De fastsatte krav til beplantningsbælter i både lokalplan og denne §25-tilladelse medvirker til at reducere de visuelle og landskabelige påvirkninger betydeligt i sammenhæng med de eksisterende beplantningsbælter. På den baggrund er der ikke fundet væsentlige negative indvirkninger på miljøet som følge af projektet.

## **Kulturarv**

#### *Miljøkonsekvensvurdering*

Langs projektområdet, og indenfor projektområdet, er der registreret flere beskyttede sten- og jorddiger. I anlægsfasen kan de nord-sydgående diger blive påvirket fysisk, af 1-2 digegennembrud, på maksimalt 8-10 meter hvis nødvendigt for projektets gennemførelse. Det forventes dog ikke, at der skal laves digegennembrud, og derudover vil anlægsfasen ikke kunne medføre ødelæggelse eller fjernelse af diger. Digerne vidner om Danmarks historiske inddeling af ejerlav, ejendomme og sogne. Den administrative inddeling vil stadig være tydelig selvom der etableres digegennembrud, det vurderes derfor at den samlede konsekvens af påvirkningen af sten- og jorddiger vil være begrænset. Hvis der ikke opnås dispensation fra museumsloven til digegennembrud, påvirkes digerene ikke i anlægsfasen, og påvirkningen vil derfor være ubetydelig i anlægsfasen.

Diger påvirkes ikke fysisk i drifts- eller afviklingsfasen, påvirkning af beskyttede sten- og jorddiger i drifts- og afviklingsfasen behandles derfor ikke.

#### *Svendborg Kommunes vurdering*

Svendborg Kommune er enig i den gennemførte miljøkonsekvensvurdering om, at digerne ikke påvirkes, og der fastsættes derfor ikke vilkår hertil.

## Klima

### *Miljøkonsekvensvurdering*

En realisering af projektet solcellepark ved Gudbjerg i Svendborg Kommune, vil have en positiv effekt i forhold til at begrænse elproduktionens bidrag til udledningen af drivhusgasser. Elektricitet, der produceres af solcellerne, er med til at fortrænge elektricitet produceret på konventionelle kraftværker, hvor der anvendes kul, olie, naturgas og i mindre omfang biobrændsel. Den samlede konsekvens er vurderet til at være væsentlig positiv.

### *Svendborg Kommunes vurdering*

Svendborg Kommune er enig i at en realisering af projektet vil have en positiv effekt i forhold til at begrænse elproduktionens bidrag til udledningen af drivhusgasser. Der fastsættes ikke vilkår i relation til emnet *klima*

## Grundvand

### *Miljøkonsekvensvurdering*

Projektområdet, hvor selve solcelleanlægget placeres, ligger indenfor områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD). Det er ikke sammenfaldende med hverken indvindingsboringer eller indvindingsoplande. Nærmeste indvindingsopland ligger 300 m fra projektområdet og kabeltraceet går igennem to indvindingsoplande. Der er tre grundvandsforekomster i projektområdet. Et tykt lerlag over magasinerne udgør god beskyttelse.

Grundvandsstrømningen nær projektområdet er mod sydøst i sandmagasinerne og mod syd i kalkmagasinet. Projektområdet er ikke sammenfaldende med Boringesnære Beskyttelsesområder (BNBO), men kabeltraceet er. Hverken projektområdet eller kabeltraceet er sammenfaldende med indsatsområder eller Nitrat følsomme indvindingsområder (NFI). Grundvandsmagasinerne har god naturlig beskyttelse af et tykt lerlag, fundet i både FOHM-modellen og boringer. Både i anlægsfasen, driftsfasen og afviklingsfasen er der risiko for spild af bl.a. olie og andre forurenende stoffer fra anlægsarbejdet, transformerstation. Uheld, som medfører udslip af olie, kølevæske mv., vil straks bortgraves, så nedsivning eller udvaskning forhindres. I tilfælde af sådanne uheld orienteres Svendborg Kommune straks. Der etableres opsamlingskar under transformerstationen, der forhindrer spild i at forurene jorden og dermed grundvandet. Risikoen for at spild fører til forurening af grundvandet, vurderes at være begrænset. I anlægsfasen kan der være behov for midlertidig grundvandssænkning til etablering af fundamenter til bebyggelse. Det vurderes, at påvirkningen af grundvandets kvantitet og

kvalitet, som følge af midlertidig grundvandssænkning, er begrænset, da påvirkningen vil være kortvarig, og grundvandsspejlet hurtigt forventes at være retableret.

I driftsfasen kan der potentielt ske stofafvaskning fra solcellepanelerne. Risikoen for dette er størst, hvis en solcelle skades eller ødelægges, så de beskyttede indre dele blottes for vind og vejr. Dette forhindres relativt let ved hurtigt at opsamle skadede solcellepaneler. Der er krav til producenten af solcellepanelerne om, at de ikke indeholder PFAS-stoffer som overskrider grænseværdier. Producenten har skrevet en erklæring, hvor det understreges, at panelerne ikke indeholder PFAS-stoffer over grænseværdierne. Måden panelerne er bygget op på, beskytter de indre dele mod vind og vejr, hvilket reducerer risikoen for stofafvaskning. Solcellerne kræver som udgangspunkt ikke rengøring. Det kan dog være nødvendigt at rengøre modulerne med regnvand eller rent vand i mindre lokale områder. Det vil dreje sig om små mængder vand, som efterfølgende nedsives. Der anvendes ikke sæbe, kemikalier eller lignende ved rengøring. En solcellepark betragtes som mindre grundvandstruende anlæg, og vurderes dermed ikke at udgøre en egentlig trussel for grundvandet. Der har været en bekymring ift., om solceller kunne udgøre en grundvandstrussel på grund af PFAS. Undersøgelser fra DTU viser, at solceller afsmitter mindre med PFAS, end der bliver tilført områderne ved almindelig atmosfærisk deposition, hvorfor PFAS fra solceller ikke antages at udgøre en grundvandstrussel. Udbyder af solcellepaneler er dog ikke valgt for solcelleparken i Gudbjerg endnu, da projektet er på et for tidligt stadie. Solpaneler vil være omsluttet af hærdet glas på forside og bagside. Dermed vil potentielle PFAS-stoffer eller andre problematiske stoffer have meget svært ved at blive udvasket så længe solcellepanelet er intakt.

### *Svendborg Kommunes vurdering*

På baggrund af den gennemførte miljøkonsekvensvurdering er det Svendborg Kommunes vurdering, at der for at reducere risikoen for forurening af jord og grundvand, skal der fastsættes krav, om at rengøring af solcellepaneler kun må foregå ved brug af rent vand, og uden brug af sæbe og kemikalier. Desuden skal drift og vedligehold af arealet foregå uden anvendelse af pesticider. Endelig skal der etableres et opsamlingskar under transformerstationen, der forhindrer et eventuelt spild af olie eller lign. i at forurene jorden og dermed grundvandet. Med de udgangspunkt i den oplyste anlægsfase og drift samt de fastsatte vilkår i denne tilladelse vurderer Svendborg Kommune, at der ikke vil være en væsentlig påvirkning af jord og grundvand.

## **Overfladevand**

### *Miljøkonsekvensvurdering*

Plan- og projektområdet er i dag udlagt som et markareal. Terrænet er sydligt skrånende, hvor størstedelen af overfladevand strømmer mod syd, mens en lille del af arealet i det

nordlige område, strømmer mod nordvest. En del af overfladevandet vil ved mindre regn nedsive i området. Ved større regnhændelser, hvor jorden er vandmættet, vil der ske en større afstrømning mod syd til eksisterende §3 sø, der ligger lidt nord for Sortemosevej, som tilfældet er i dag. Fra §3 søen strømmer overfladevand videre mod syd til Vejstrup Å. Solcelleanlægget opsamler ikke overfladevand, da overfladevand afstrømmer fra solcellerne og løber på terræn. Der skal ikke anlægges belægningsgrader og derved ændres belægningsgraden minimalt for området. Eksisterende strømningsveje ind og ud af projektområdet ændres ikke og det store terrænfald fra nord mod syd medfører, at projektets påvirkning af overfladevandets strømning og hastighed vil være tilnærmelsesvis de eksisterende forhold. Projektet vil ikke give anledning til øget overfladestrømning til omkringliggende områder udenfor projektområdet såsom omkringliggende veje og matrikler. Den samlede konsekvens for afstrømning af overfladevand til recipienter i anlægs- og driftsfasen er vurderet til at være begrænset.

#### *Svendborg Kommunes vurdering*

Svendborg Kommune er enig i vurderingen om at afstrømningen af overfladevand til recipienter i anlægs- og driftsfasen vurderes at være begrænset, og der fastsættes ikke vilkår i relation hertil.

## **Biodiversitet**

#### *Miljøkonsekvensvurdering*

##### Natura 2000 områder og væsentlighedsvurdering

Nærmeste Natura 2000-område er N166 "Centrale Storebælt og Vresen", der ligger ca. 7,8 km 'st for slceleområdet. Området er udpeget som habitatområde H100 og fuglebeskyttelsesområde F73 og F98.

Udpegningsgrundlaget for området fremgår af de efterfølgende tabeller og udgøres af marine arter og naturtyper. Habitatområdet er dermed sårbart overfor påvirkning af hav- og kystområder, mens fugle på udpegningsgrundlaget er sårbare overfor påvirkninger inde i Natura 2000-området samt udenfor Natura 2000-området særligt i forhold til trækruter og tilknyttede trækruter.

Det samlede projektområde eller nærområde er ikke af væsentlig betydning for fugle på udpegningsgrundlaget, idet ingen af arterne raster på marker i omdrift. Derfor afvises det, at projektet vil påvirke fuglebeskyttelsesområdets udpegningsgrundlag.

Der er ca. 6,6 km vandløb fra kabeltracé til udløbet af Natura 2000 området, og strækningen vurderes at være så lang, at suspenderet stof fra et eventuelt blowout vil være fuldstændig opblandet og fortyndet inden det når Natura 2000-området. Samtidig vil der hurtigst muligt blive iværksat en oprensning på uheldsstedet. Det afvises, at et eventuelt blow-out vil påvirke Natura 2000 områdets udpegningsgrundlag.

I driftsfasen overgår projektområdet fra den nuværende intensive landbrugsdrift til vedvarende græs, der evt. afgræsses af får, og der er ingen miljøpåvirkning af korridoren for kabeltracéet. På grund af afstand og projektets karakter vurderes det, at der ikke vil være en påvirkning af Natura 2000-området, og det vurderes, at projektets anlægs- og driftsfase ikke vil forhindre opnåelse af gunstig bevaringsstatus for udpegningsgrundlaget for habitatnaturtyper, arter og fugle for Natura 2000 område N116 "Centrale Storebælt og Vresen".

#### Bilag IV-arter

Plan og projektområdet består i dag af dyrkede marker med meget lav biodiversitet. Biodiversiteten er koncentreret i læhegn og diger og vandhullerne i området, som har ringe tilstand. Anlægsfasen friholder læhegn, diger og vandhuller og vil derfor ikke skade den begrænsede biodiversitet. Jordkablet i kabelkorridoren lægges så vidt muligt udenom naturområder, men hvis det ikke er muligt, vil krydsning ske ved styret underboring. Underboringen medfører at den beskyttede natur, vandløb, fredede fortidsminder og beskyttede sten- og jorddiger påvirkes mindst muligt samt, at beskyttede arter som odder, arter af flagermus og -padder ikke bliver påvirket. For at undgå at beskyttede padder falder i kabelgraven, samt sikre at enkeltindivider ikke bliver dræbt, skal der sættes padderhegn op om åbne kabelgrave og arbejdspladser i perioden januar til november, hvor padderne vandrer til og fra yngle-vandhullerne.

Der hvor vandløb skal passeres af kabeltracé foregår det ved styret underboring – og dermed vil eventuelle yngle- og rasteområder for bilag IV-arter ikke umiddelbart påvirkes. Der hvor der sker en styret underboring af kabeltracéet, kan der være risiko for blow-outs, hvilket betyder, at boremudder kan presses op i vandfasen og herefter spredes nedstrøms det sted, hvor blow out opstår. I sådan en situation kan bilag IV arter som odder, stor vandsalamander og springfrø påvirkes.

Det fremgår af miljøkonsekvensvurderingen, at i forhold til eventuelle blowout er det i tilrettelæggelsen af projektet forudsat følgende tiltag:

- Udarbejdelse af beredskabsplan, der omfatter tiltag til begrænsning og oprensning af spild af boremudder.
- Anlægsarbejdet monitoreres kontinuerligt, og arbejdet standses i tilfælde af blow-out

- Ved blow-out iværksættes der straks afspærring af udslip samt opsmaling og bortskaffelse af materiale fra blowout.

I driftsfasen vil projektområdet blive vedligeholdt med lav, permanent vegetation og vil derfor kunne udvikle en højere biodiversitet end ved eksisterende forhold, herunder især i forhold til nye levesteder for arter af dyr. Vandhullerne vil kunne få en bedre tilstand og muligvis blive yngle/rasteområde for bilag IV-arter og andre padder. De væsentlige påvirkninger er således positive, mens projektet ikke har negative påvirkninger.

### *Svendborg Kommunes vurdering*

Svendborg Kommune vurderer, at der er gennemført en væsentlighedsvurdering i forhold til nærmeste Natura 2000 område, og er enig i, at det ansøgte projekt hverken i sig selv eller i kumulation med andre projekter vil påvirke Natura 2000-området.

Svendborg Kommune vurderer, at for at undgå, at beskyttede padder i anlægsfasen falder i kabelgraven, samt sikre, at enkeltindivider ikke bliver dræbt, stilles der krav om, at der sættes paddehegn op om åbne kabelgrave og arbejdspladser i perioden fra januar til november, hvor padderne vandrer til og fra yngle-vandhullerne. Paddehegnet skal opsættes efter Vejdirektoratets vejledning, og bygherre skal sikre, at tilsynsførende og entreprenører er bekendt med de konkrete afværgeforanstaltninger. Med disse tiltag sikres det, at den økologiske funktionalitet for bilag IV arter (her padder) opretholdes, og at der ikke sker forsætligt drab af enkeltindivider.

Endelig skal Svendborg Kommune gøre opmærksom på, at de forudsætninger, der er redegjort for i miljøkonsekvensvurderingen, der skal imødegå eventuelle blow outs ved styret underboring, har samme betydning og vægt, som vilkår fastsat i denne tilladelse.

## **Befolkningen**

### *Miljøkonsekvensvurdering*

I dag anvendes projektområdet til landbrugsformål, og derfor er færdslen i området allerede begrænset. Der er ingen kendte vandreruter eller udflugtsmål i projektområdet, dog er en cykelrute beliggende langs Lakkendrupvej vest for projektområdet. I anlægsperioden forventes der i alt ca. 360-430 tunge transporter til og fra området svarende til maksimalt 20 ekstra tunge transporter pr. dag eller ca. 3-4 køretøjspassager i timen. Trafikvæksten som følge af anlægstrafikken vurderes på Hovedvejen at være på under 1 % af den samlede daglige trafikbelastning. På Mullerupvej og Byvej udgør anlægstrafikken en stigning på under 3 %. På Lakkendrupvej og Højlundsvej kan store køretøjer have vanskeligt ved at passere hinanden uden at reducere farten og i nogen grad benytte rabatten. Der vurderes i anlægsfasen fuldt ud tilstrækkelig kapacitet i både rundkørslerne og de vigepligtsregulerede kryds på strækningen til at kunne afvikle den forventede anlægstrafik. Påvirkningen fra



anlægstrafikken vurderes ikke at give anledning til en væsentlig påvirkning af kapacitetsforholdene på anlægsvejen. Den samlede konsekvens i anlægsfasen vurderes at være ubetydelig. I driftsfasen vil områdets rekreative interesser ikke ændres, hvorfor konsekvensen er vurderet at være ubetydelig.

#### *Svendborg Kommunes vurdering*

Svendborg Kommune er enig i vurderingen om den samlede konsekvens i anlægs- og driftsfasen vurderes at være begrænset.

## **Menneskers sundhed**

#### *Miljøkonsekvensvurdering*

Det vurderes at der i anlægsfasen er der en begrænset påvirkning som følge af vibrationer og støj. Vurderingskriteriet for anlægsstøj for hverdage kl. 07-18 kan være overskredet ved en enkelt bolig; Lakkendrupvej 37 som ejes af grundejer for solcelleanlægget. Der vil være en kortvarig periode, hvor der kan være risiko for mærkbare vibrationer og støj over vurderingskriterierne, da det kun opstår når der sker nedramning tæt ved ejendommen.

I anlægsperioden forventes der maksimalt 20 ekstra lastbilkørsler pr. dag eller ca. 3-4 køretøjer i timen. Den ekstra mængde tung trafik, som følge af etableringen af solcelleanlægget, forventes i anlægsperioden at være begrænset og uden væsentlig påvirkning på trafiksikkerheden langs ruten. Støjberegninger for driftsfasen viser, at Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser overholdes med god margin.

I driftsfasen er der en ubetydelig påvirkning af menneskers sundhed i forbindelse med støj, da grænseværdien for støj overholdes.

Genskinsberegninger viser, at ved anvendelse af solcellepaneler på faste stativer er det ejendomme beliggende øst for plan- og projektområdet, der potentielt udsættes for den største mængde genskin, hvorimod ejendomme beliggende sydvest for området udsættes for mindst genskin. Dog vil genskinsgenerne mindskes for ejendomme mod øst ved at friholde et areal som beskrevet i lokalplanen. Ved anvendelse af solcellepaneler på trackere er der ingen genskin.

Samlet set vurderes den samlede konsekvens af genskin at være begrænset, da det er en kort periode med risiko for genskin, og der plantes supplerende beplantningsbælter de få steder, hvor der ikke allerede er et eksisterende beplantningsbælte, som skærmer for solcelleanlægget. De eksisterende beplantningsbælter vil ligeledes blive større end i dag da der i fremtiden vil være mindre nedskæring af beplantningen. Genskinsgener vil ikke forekomme ved naboejendomme ved fuldt udviklet beplantningsbælter.

## *Svendborg Kommunes vurdering*

Svendborg Kommune vurderer, at for at begrænse støjgener for de omkringboende fastsættes, der vilkår om, at anlægsfasen må foregå på hverdage – mandag til fredag – i perioden fra 07.00-18.00 med mulighed for enkelte fravigelser efter Svendborg Kommunes accept. Derudover fastsættes der vilkår om, at driften af solcelleanlægget skal overholde Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser for virksomhedsstøj. I den gennemførte miljøkonsekvensvurdering for støj er det vurderet, at støjgrænserne vil svare til 55, 45 og 40 dB(A) for henholdsvis dag, aften og nattimer.

Svendborg Kommune vurderer, at der vil være en begrænset påvirkning af vibrationer, som tilknytter sig til anlægsfasen. I driftsfasen, vurderes der ikke at være påvirkninger af vibrationer. Derudover vurderes det, at påvirkningen fra genskin vil være begrænset som følge af beplantningsbælternes afskærmende virkning. Der fastsættes derfor ikke særlige vilkår i forhold til vibrationer og genskin.

## **Samlet vurdering**

Der er i denne tilladelse fastsat vilkår om afværgeforanstaltninger i henhold til bilag IV-arter (padder), støj, rengøring af solcellepaneler, drift af areal, håndtering af olie ved transformere, beplantning samt ophør af solcelleanlæggets drift. Vilkårene imødegår de vurderinger, der fremgår af miljøkonsekvensrapporten.

Der er derudover fastsat vilkår om overvågning af anlægsarbejdet i form af en arkæologisk forundersøgelse.

På baggrund af den gennemførte miljøkonsekvensvurdering, og de fastsatte vilkår i denne tilladelse samt rammerne i det vedtagne plangrundlag vurderer Svendborg Kommune, at det ansøgte projekt kan etableres uden en væsentlig påvirkning af miljøet.

## **Offentlig høring**

Ansøger har i november 2024 fremlagt en miljøkonsekvensrapport for projektet, som Svendborg Kommune har gennemgået og vurderet, at denne opfylder miljøvurderingslovens krav jf. lovens §20.

Miljøkonsekvensrapporten, udkast til tilladelse samt ansøgningen har været fremlagt til offentlig høring i perioden fra d. 2. januar 2025 – 27. februar 2025 jf. miljøvurderingslovens § 35.

Ovenstående høring er gennemført samtidig med høring af forslag til kommuneplantillæg nr. 2021.15 og forslag til lokalplan nr. 691 iht. planlovens § 24. Det samlede materiale har været offentliggjort på kommunens hjemmeside [www.svendborg.dk](http://www.svendborg.dk) under ”høringer og afgørelser”.

Der er i høringsperioden indkommet i alt 26 høringssvar, heraf et af disse har 32 medunderskrivere.

#### **Overordnet vedrører høringssvarene følgende emner:**

- Planlægningsprocessen og borgerinddragelse
- Kompensation og lokalt medejerskab
- Menneskers sundhed – herunder støj og genskin
- Faunapassage og hegning
- Dialog med opstillere
- Tinglyste servitutter
- Overfladevand
- Trafik og arbejdskørsel
- Biodiversitet
- Bilag IV arter
- Vindmøller i projektområdet
- Grøn Pulje
- Værditab
- Byggefelter
- Grundvand og miljøfremmende stoffer
- Nettetilslutning
- Konsekvenser for byudvikling
- Partshøring

#### **Vurdering af indkomne høringssvar**

De indkomne høringssvar har ikke givet anledning til ændringer som skal behandles i miljøvurderingen eller ændringer i §25-tilladelsen.

[1] Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), LBK nr. 4 af 3. januar 2023.

[2] Bekendtgørelse af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), LBK nr. 4 af 3. januar 2023.